

ELŐTERJESZTÉS

Szár Községi Önkormányzat Képviselő-testülete
2022. október 20-i rendkívüli ülésének
13. napirendi pontjához

Tárgy: A Fejér Megyei Kormányhivatal a Helyi Építési Szabályzatról szóló 2/2020. (II.24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 10/2022. (V.27.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban kiadott javaslatának megtárgyalása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Fejér Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) FE/02/898-1/2022. ügyiratszámom, 2022. szeptember 7-én a Szár Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a Helyi Építési Szabályzatról szóló 2/2020. (II.24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 10/2022. (V.27.) önkormányzati rendeletre (a továbbiakban: Ör.) vonatkozóan javaslattal élt. A javaslat az előterjesztés 1. mellékletét képezi.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. § (2) bekezdése szerint: „A kormányhivatal javaslattal élhet az érintett működésére, szervezetére, döntéshozatali eljárására vonatkozóan. A javaslatot a helyi önkormányzat képviselő-testülete, illetve a társulási tanács köteles megtárgyalni és arról döntést hozni. A javaslat elutasításának indokát a helyi önkormányzat, illetve a társulási tanács köteles a kormányhivatallal ismertetni.”

Önkormányzatunk Képviselő-testülete az Ör.-rel módosította a Helyi Építési Szabályzatot. Az Ör. 3. §-a szerint: „e rendelet rendelkezéseit a folyamatban lévő közigazgatási hatósági ügyekben is alkalmazni kell, amennyiben azok az építető számára kedvezőbbek.”


Egyetértünk a javaslatban foglaltakkal, amely szerint az Ör. 3. §-a az alapjogszabályba (HÉSZ) kellett volna, hogy beépüljön. Az Ör. azonban a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 12/B. §-a alapján nem veszítette hatályát. Az alapjogszabály újabb módosítása azonban a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet szabályai szerinti egyeztetési eljárás szabályai szerint lehetséges. A megküldött javaslat azonban nem tartalmazott konkrét javaslatot a kialakult helyzet rendezésére.

Tekintettel arra, hogy a HÉSZ módosításának indokát adó körülmények már nem állnak fenn, az Ör. hatályon kívül helyezését javaslom. A hatályon kívül helyezés joghatásai a jövőre nézve állnak be.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot támogatni szíveskedjen.

Szár, 2022. október 18.

Tisztelettel:


Németh Norbert
polgármester



HATÁROZATI JAVASLAT

**Szár Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2022. (... ..) határozata
a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/898-1/2022. számú javaslatáról**

Szár Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/898-1/2022. számú javaslatát megtárgyalta és vállalja, hogy a Helyi Építési Szabályzatról szóló 2/2020. (II.24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 10/2022. (V.27.) önkormányzati rendeletet hatályon kívül fogja helyezni.

Határidő: azonnal

Felelős: Németh Norbert polgármester

RENDELET-TERVEZET

Szár Községi Önkormányzat Képviselő-testületének

.../... (...) önkormányzati rendelete

a Helyi Építési Szabályzatról szóló 2/2020. (II.24.) önkormányzati rendelet
módosításáról szóló 10/2022. (V.27.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

Szár Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti a Helyi Építési Szabályzatról szóló 2/2020. (II.24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 10/2022. (V.27.) önkormányzati rendelet.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Németh Norbert
polgármester

Dr. Berkovics Gergely
jegyző

INDOKOLÁS

A napirendhez tartozó előterjesztés szerint.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

Nincsenek.

Környezeti és egészségügyi következmények:

A szabályozásnak közvetlen környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet hatályba lépésével az adminisztratív terhek nem változnak.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásának megindulása.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Alapvetően rendelkezésre állnak.



FEJÉR MEGYEI KORMÁNYHIVATAL
FŐISPÁN

Iktatószám: FE/02/898-1/2022.
Ügyintéző: Bognár Erika
Tel: 22/526-908

Tárgy: Javaslat
Hivatkozási szám: -----
Mellékletek száma: -----

**Szár Községi Önkormányzat
Képviselő-testülete**

**Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Képviselő-testület!**

A „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 133. § (2) bekezdése alapján

j a v a s l a t t a l

élek Szár Község Képviselő-testületének „a Helyi Építési Szabályzatról szóló 2/2020. (II.24.) önkormányzati rendelet módosításáról” szóló 10/2022. (V. 27.) önkormányzati rendeletére (a továbbiakban: Ör.) vonatkozóan.

Az Ör. 3. §-a szerint:

„3. § E rendelet rendelkezéseit a folyamatban lévő közigazgatási hatósági ügyekben is alkalmazni kell, amennyiben azok az építetők számára kedvezőbbek.”

„A jogalkotásról” szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 12. § és 12/B. §-ai az alábbiakat tartalmazzák:

„12. § (1) A **módosító rendelkezés és hatályon kívül helyező rendelkezés a hatálybalépéssel, vagy ha a módosító, illetve a hatályon kívül helyező rendelkezés a módosítást, illetve hatályon kívül helyezést meghatározott időponthoz vagy jövőbeli feltételhez köti, ennek az időpontnak vagy jövőbeli feltételnek a bekövetkezésével végrehajtottá válik.**

(2) A **jogszabály (1) bekezdés szerint végrehajtottá vált rendelkezése a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti.**

(3) Az (1) és a (2) bekezdést a joghatás kiváltására nem alkalmas módosító rendelkezésre és hatályon kívül helyező rendelkezésre is alkalmazni kell azzal az eltéréssel, hogy a hatályvesztés időpontjának az azt követő napot kell tekinteni, amikor e rendelkezés joghatás kiváltására alkalmassága esetén végrehajtottá vált volna.

...

12/B. § Az a jogszabály, amely a 12. § (2) és (3) bekezdése szerint, illetve a 12/A. § (2) és (3) bekezdése szerint **hatályát veszített rendelkezést tartalmazott, és annak hatályvesztését követően kizárólag**

a) jogszabály-megjelölést,

b) preambulomot vagy bevezető részt,

c) – más jogszabályra vonatkozó hatályba léptető rendelkezés kivételével – hatályba léptető rendelkezést,
d) törvény vagy törvényi rendelkezés sarkalatosságára utaló rendelkezést, e) az európai uniós követelményekre utaló rendelkezést, illetve
f) normatív tartalommal nem rendelkező szerkezeti egység-megjelölést tartalmaz, a 12. § (2) és (3) bekezdése, illetve a 12/A. § (2) és (3) bekezdése szerint **utoljára hatályát veszttel rendelkezés hatályvesztését követő napon hatályát veszti.**”

„A jogszabályszerkesztésről” szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 84. § (3)-(4) bekezdése szerint:

„84. § (3) Az átmeneti rendelkezéseket önálló szakaszban vagy szakaszokban kell szabályozni.

(4) Az **átmeneti rendelkezéseket** – az (5) bekezdésben foglalt kivétellel – **annak a jogszabálynak kell tartalmaznia, amelynek alkalmazására vonatkozó rendelkezést tartalmaz** (a továbbiakban: **alapjogszabály**).”

A Jszer. 87. § (1)-(2) bekezdése értelmében:

„87. § (1) A módosított vagy hatályon kívül helyezett rendelkezésre vonatkozó, az **alapjogszabályba beépített átmeneti rendelkezésnek mereven kell hivatkoznia a módosító vagy hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmazó szerkezeti egységre, és tartalmaznia kell az átmeneti rendelkezés hatálybalépésének az időpontjára vagy az átmeneti rendelkezés alkalmazásának kezdő, illetve záró időpontjára vonatkozó utalást.**

(2) Az átmeneti rendelkezés nem vonatkozhat a módosító vagy a hatályon kívül helyező rendelkezésre.”

A Jszer. XII. fejezete tartalmazza az átmeneti rendelkezésekről szóló szabályokat.

A Kúria a Köf. 5.040/2012/6. számú határozatában is kifejtette, hogy a módosító jogszabály azon rendelkezései, amelyek nem épülnek be a módosított jogszabályba, hatályon kívül helyezésüket követően nem fejtik ki hatásukat.

Amennyiben tehát a módosító rendelet átmeneti rendelkezései nem jelennek meg az alapjogszabályban, úgy azok a hatályon kívül helyezést követően nem fejtik ki hatásukat, azaz nem érvényesíthetők.

Az FE/02/355-146/2022. iktatószámú levelemben kértem a Szári Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjét (a továbbiakban: Jegyző), hogy gondoskodjon arról, hogy a már nem hatályos módosító rendeletek automatikus deregulációja a Nemzeti Jogszabálytár Önkormányzati Rendeletár (a továbbiakban: Njt. Ör.) felületén beállításra kerüljön.

Hivatkozott levelemben felhívtam a Jegyző figyelmét arra is, hogy az FE/02/1-2/2022. iktatószámon **szakmai segítségnyújtás keretében tájékoztatást nyújtottam mind a módosító rendeletek, mind az átmeneti rendelkezések alkalmazásának szabályairól.**

A Jegyző az SZ/1407-2/2022. ügyiratszámú levelében arról tájékoztatót, hogy az Ör. a Jat. 12/B. §-ában foglalt feltételek fennállásának hiányában nem veszítette hatályát, ezért annak az Njt. Ör.-ben való hatályon kívül helyezésének rögzítését mellőzte.

Megállapítottam, hogy az Njt. Ör. felületén Szár Község Képviselő-testületének „a Helyi Építési Szabályzatról” szóló 2/2020.(II.24.) önkormányzati rendelete (alaprendelet) nem tartalmazza az Ör. 3. §-ába foglalt átmeneti rendelkezést.

Az Ör. 3. §-a szerinti átmeneti rendelkezés nem felel meg a Jszt. 84. § (4) bekezdésében, valamint a Jszt. 87. § (1) bekezdésében foglaltaknak.

Megállapítottam továbbá – a Kúria fenti döntése alapján –, hogy az Ör. 3. §-ában szereplő átmeneti rendelkezés nem alkalmazható.

Az Mötv. 133. § (2) bekezdése szerint, a Kormányhivatal javaslattal élhet a helyi önkormányzat felé, melyet a Képviselő-testület köteles megtárgyalni és arról döntést hozni.

A javaslat elutasításának indokát a Polgármester köteles a Kormányhivatallal ismertetni.

Az Mötv. 133. § (2) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a javaslatomban foglaltak megtárgyalásáról és az arról született döntéseikről, illetve annak esetleges elutasításáról soron kívül, de legkésőbb 2022. október 7. napjáig tájékoztatni szíveskedjen, a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított rendszeren keresztül, jelen levelem válaszként.

Felhívom a figyelmet, hogy „az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról” szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) 37. § (1) bekezdése és 1. melléklet II. pont 8-9. alpontjai értelmében az önkormányzatnak a részére megküldött javaslatok teljes dokumentációját – *teljes tartalmát* – is közzé kell tennie a saját weboldalán, mely a veszélyhelyzet időtartama alatt is irányadó.

Tájékoztatom egyúttal, hogy amennyiben a Képviselő-testület a javaslatomat határidőben nem tárgyalja meg, illetőleg arról nem hoz döntést, úgy az Mötv. 132. § (1) bekezdésében biztosított törvényességi felügyeleti eljárást lefolytatására kerülhet sor.

Székesfehérvár, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

Dr. Simon László



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2022.09.07 11:12:10
Fejér Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK