

E L Ő T E R J E S Z T É S
Újbarok Községi Önkormányzat Képviselő-testülete
2024. augusztus 26-i rendes ülésének
7. napirendi pontjához

Tárgy: Beszámoló a Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás 2023. évi működéséről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 93. § 14. pontja szerint: „93. § A társulási megállapodás tartalmazza: 14. a társulás működéséről évente legalább egy alkalommal történő beszámolás kötelezettségét;”.

A Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Megállapodásának XIII) 3/. pontjában foglaltak szerint: „XIII) A TÁRSULÁS ELLENŐRZÉSI RENDJE, IRÁNYÍTÓI JOGOK GYAKORLÁSA 3/. A polgármesterek vagy - felkérésre – az általuk kijelölt más személyek évente legalább egyszer a képviselő-testületüknek beszámolnak a társulás tevékenységéről, pénzügyi helyzetéről, a társulási cél megvalósulásáról.”

A Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás 2024. február 14-én megküldte a 2023. évi tevékenységéről szóló beszámolót, amelyet az előterjesztéshez mellékelek.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót megvitatni és a határozati javaslatot támogatni szíveskedjen.

Újbarok, 2024. augusztus 22.


Schnobl Ferenc
polgármester



HATÁROZATI JAVASLAT

Újbarok Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2024. (.....) határozata
a Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás
2023. évi tevékenységéről szóló beszámoló elfogadásáról

Újbarok Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás 2023. évi tevékenységéről szóló beszámolót elfogadja.

Határidő: 2024. augusztus 31.

Felelős: Schnobl Ferenc polgármester

DUNA – VÉRTES KÖZE REGIONÁLIS HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI TÁRSULÁS

**ELŐTERJESZTÉS
A DUNA – VÉRTES KÖZE REGIONÁLIS HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI
TÁRSULÁS
2024. MÁRCIUS 4-I ÜLÉSÉRE**

Tárgy: Beszámoló a Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás 2023. évi tevékenységéről

**Előterjesztő: Marx Ernő
elnök**

Előkészítő: GFSZ Nonprofit Kft.

Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás

2800 Tatabánya Fő tér 6.

Tel/Fax.:06-34-785-580

e-mail: nemeth.marton@gfsz.hu, fogarasi.richard@gfsz.hu

Tisztelt Társulási Tanács!

A Társulásnak az elmúlt időszak során is az alábbi főbb feladatai voltak:

1. A Duna-Vértes Hulladékgazdálkodási Projekt (KEOP-1.1.1./2F/09-11-2011-0002) megvalósult rendszerelemek üzemeltetésének figyelemmel kísérése
2. A Vértesalja Hulladékgazdálkodási Projekt (KEHOP-3.2.1-15-2016-00003) megvalósításához szükséges feladatok ellátása

1. A Duna-Vértes Hulladékgazdálkodási Projekt (KEOP-1.1.1./2F/09-11-2011-0002) megvalósult rendszerelemek üzemeltetésének figyelemmel kísérése

A Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Társulás tulajdonában lévő létesítményeit és eszközeit az NHSZ Vértes Vidéke Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. (Üzemeltető) üzemelteti a közvetlenül a Társulással 2018. július 4-én megkötött Üzemeltetési Szerződés alapján.

A korábbi években jellemző volt, hogy a hulladék hasznosításért országosan felelős Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (NHKV) a hasznosítási kapacitások szűkössége miatt csak korlátozott mértékben vette át a megtermelt alternatív tüzelőanyagot, ezért a beszállított vegyes hulladék mechanikai előkezelése is ennek mértékéig volt lehetséges. Noha a közszolgáltatás folyamatos ellátását ez a probléma nem veszélyeztette, üzemeltetési oldalról nehézségeket okozott. A 2022 évi negyedéves jelentésekből úgy látjuk, hogy az NHKV az idei évben át tudott venni akkora mennyiségű RDF-et, hogy annak felhalmozódása az üzemmenetet ne veszélyeztesse.

Üzemeltető a 2022. év során az üzemeltetés finanszírozhatóságának fenntartása érdekében a 2022. évre vonatkozó bérleti díj fizetési időpontjainak a Társulással egyeztetett módon történő átütemezését kérte. A Társulási Tanács jóváhagyásával létrejött, a 2022. évi bérleti díj megfizetésének átütemezéséről szóló megállapodás értelmében Üzemeltetőnek a 2022. évi bérleti díj 70%-át, valamint a 2022. évi hulladéklerakás mennyisége után megképzendő rekultivációs és utógondozási céltartalékot legkésőbb 2023. augusztus 15. napjáig kellett megfizetnie a Társulás részére. Üzemeltető a 2022. évi alap bérleti díj 70%-ának megfelelő 399.871.020,- Ft + ÁFA, valamint a lerakott hulladékmennyiség után számított 54.577.673,- Ft + ÁFA összeget és ezeknek az átütemezés időszakára számított Ptk. 6:47. § (2) bekezdés szerinti kamatait (18.429.124,-Ft + 3.061.194,-Ft) határidőben megfizette, ezzel az átütemezési megállapodásban foglaltakat maradéktalanul teljesítette.

Üzemeltető a 2023. évben is megkereste a Társulást a bérleti díj megfizetésének átütemezési igényével. Mivel Üzemeltető kérése az I. félévi bérleti díj átütemezéséről szóló döntés meghozatalához nagyon későn érkezett, Üzemeltető az I. féléves bérleti díj egy részének megfizetésével (br. 415.335.459,-Ft) késedelembe esett. A 2023. évi bérleti díjak fizetési átütemezését a Társulási Tanács a 2023. decemberi tanácsülésen hagyta jóvá a 22/2023. (XII. 04.) és 23/2023. (XII. 04.) sz. határozataival. Üzemeltető a 2023. I. félévi bérleti díjat, annak késedelmi kamataival együtt még 2023-ban megfizette, a 2023. évi további bérleti díj részek megfizetési a 2024. év során válnak esedékessé.

Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás

2800 Tatabánya Fő tér 6.

Tel/Fax.:06-34-785-580

e-mail: nemeth.marton@gfsz.hu, fogarasi.richard@gfsz.hu

A megváltozott „hulladékgazdálkodási közszolgáltatás”

A Magyar Állam a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény ("Ht.") 53/A. § alapján az állami hulladékgazdálkodási közfeladat gyakorlásának jogát koncesszióba adta egy Koncessziós Társaság részére. A Koncessziót pályázaton elnyerő társaság a MOL Zrt. lett.

2023. július 1-től Magyarországon a MOL Zrt. MOHU nevű leányvállalata felel a hazai hulladékgazdálkodás jelentős, túlnyomó részéért és kizárólagos joggal, adott esetben alvállalkozók bevonásával végzi/végezteti többek közt a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást is.

A Ht. változása miatt a hulladékgazdálkodási létesítmények üzemeltetése vonatkozásában az Üzemeltetőnek a Koncesszorral létesítményüzemeltetési szerződést kellett kötni. Az Üzemeltető Koncesszorral történő szerződéskötésének feltétele volt, hogy a Társulással fennálló Üzemeltetési szerződése módosításra kerüljön a vonatkozó jogszabályi előírásoknak megfelelően. A Koncesszor a módosított Üzemeltetési szerződés megküldését 2023. május végéig kérte. Ilyen változtatás volt többek között, hogy az új szervezeti rendszer bevezetésével indokolatlanná vált a „hulladékkezelési díj” Társulás által történő évenkénti jóváhagyása, hiszen a szolgáltatási díj a Megrendelő Koncesszor és az Üzemeltető közötti alvállalkozói szerződés állapítja meg. A lényeg, hogy a Társulás megkapja az eszközök, létesítmények használatáért a szerződött díjat. A Társulási Tanács az Üzemeltetési Szerződés Ht-nak való megfelelés céljából megalkotott módosítását a 15/2023. (V. 26.) számú határozatával fogadta el.

A Társulás tulajdonában lévő eszközök és létesítmények vonatkozásában az országos átszervezés nem okozott különösebb változást, a rendszert továbbra is az NHSZ Vértes Vidéke Nonprofit Kft üzemelteti, mint a MOHU alvállalkozója és áttételesen a MOHU többségi tulajdonában lévő érdekeltsége.

A fenti változás egyelőre nem indokolta az Üzemeltetési Szerződés további módosítását.

Fontosnak tartjuk megjegyezni, hogy a hulladéklerakók nem tartoznak a koncesszió alá, így a tatabányai lerakó marad a Társulás felelősségi körében. A Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (MEKH) rendeletben évente állapítja meg az egyes hulladéklerakók számára az átvételi díjat, ezen a hatósági áron kell átvennie Üzemeltetőnek a MOHU által „beküldött” hulladékot, azonban ez nem befolyásolja az Üzemeltető által a Társulásnak megfizetendő bérleti díjat.

Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás

2800 Tatabánya Fő tér 6.

Tel/Fax.:06-34-785-580

e-mail: nemeth.marton@gfsz.hu, fogarasi.richard@gfsz.hu

2. Vértesalja Hulladékgazdálkodási Projekt (VHP)

A KEHOP projekt a KEOP-1.1.1/2F/09-11-0002 azonosítószámú, Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer megnevezésű projekt folytatása. A projekt az 1327/2015 (V. 22.) Kormányhatározat következtében a KEOP projektből a KEHOP kiírásba átemelt projektelemek megvalósítását (Bicskén a mechanikai hulladékkezelő, Szentendrén és Tarjánban hulladékudvar, Komáromban hulladékudvar és komposztáló telep, továbbá Tatabányán komposztáló telep) célozza.

A Vértesalja Hulladékgazdálkodási Projekt megvalósítására (a 339/2014. (XII. 19.) Kormányrendelet előírásai alapján) a Társulás a Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft.-vel (továbbiakban NFP) Konzorciumot hozott létre. A hivatkozott kormányrendelet rendelkezései értelmében a Konzorcium vezetője az NFP lett és a rendelet az ő hatáskörébe utalta a projekt előkészítést, a projektmenedzsmentet, a műszaki ellenőrzést és a közbeszerzések lefolytatását.

2022. év első féléve folyamán tovább zajlott a műszaki tartalom pontosítása, mind a beszerzendő eszközök specifikációja, mind a kivitelezéshez tartozó műszaki kötetek tekintetében, amely folyamatban a Társulás projektmenedzsmentje aktívan képviselte a Kedvezményezett elvárásait. A Társulás, mint Végső Kedvezményezett jóváhagyását 2022.05.31-én megkapta NFP. Az NFP 2022.06.01-jén felkérte a Tervezőt az indikatív ajánlatok bekérésére.

A vonatkozó közbeszerzési dokumentáció minőség-ellenőrzését az NFP 2022.06.07-én indította meg, melynek kapcsán a KFF 2022.06.16-án megküldte az eljárás megindítására vonatkozó ellenőrzési jelentését. A 2022.08.04-én beküldött válasza 2022.08.10-én újabb KFF jelentés érkezett. A jelentésre a választ az NFP 2022.08.16-án nyújtotta be, melyre 2022.08.24-én újabb hiánypótlási felszólítás érkezett a KFF-től. A válasz összeállítása és megküldése a KFF-nek 2022.09.14-én megtörtént. A KFF 2022.09.19-én nem támogató tartalmú tanúsítványt állított ki. A nem támogató tartalmú tanúsítványban az elutasítás indokaként a részajánlat-tétel versenykorlátozó kizárása került megjelölésre. A KFF álláspontja szerint a teljesítés különböző helyszíneken, egymástól jelentős távolságra valósul meg, a települések földrajzi különállása jelentős [Komárom, Szentendre, Tarján, Tatabánya és Bicske], így ez a földrajzi alapon történő megbontás szükségességét, azaz a részajánlattétel biztosítását megalapozza. A Tervező a nem támogató tanúsítvány szerint elkészítette a módosított III.-V. kötetet, alkalmassági kritériumokat és értékelési szempontokat 2022.10.12-én, Közbeszerzési Tanácsadónak továbbításra került.

A Vértesalja Hulladékgazdálkodási Projekt kapcsán az NFP arról is tájékoztatta a Társulást, hogy az Építési és Beruházási Minisztérium tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó, 100%-os állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok által ellátott feladatok központi költségvetési szerv általi átvételéről és a társaságok megszüntetéséről, az ezzel kapcsolatos eljárási kérdések rendezéséről szóló 362/2022. (IX. 19.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 1. § (1) bekezdésének b) pontjában, valamint a (2) bekezdésben foglaltakra tekintettel az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény (a továbbiakban: Áht.) 11/A. §-a alapján a Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft. (Társaság) által ellátott állami feladatokat a Társaság tulajdonosi joggyakorlója, az Építési és Beruházási Minisztérium (jelenlegi nevén Építési és Közlekedési Minisztérium) veszi át 2023. január 01. napjával, és ezen időponttal a Társaság megszűnik.

Duna-Vértességi Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás

2800 Tatabánya Fő tér 6.

Tel/Fax.:06-34-785-580

e-mail: nemeth.marton@gfsz.hu, fogarasi.richard@gfsz.hu

A Társulás feladatait az Építési és Közlekedési Minisztérium jogutódként 2023. január 01. napjától, folytatólagosan vette át, a feladatokat jelenleg a Minisztériumon belül a Víziközmű, Hulladékgazdálkodási és Energetikai Beruházásokért Felelős Helyettes Államtitkárság látja el.

Annak érdekében, hogy a Vértességi Hulladékgazdálkodási Projekt megvalósulásával kapcsolatos kérdéseinkre érdemi választ kapjunk 2023. február 8. kezdeményezésünkre személyes egyeztetésre került sor az Irányító Hatóságnál, ahol mind a projekt irányító hatósági feladataiért, mind a projekt végrehajtásáért, valamint a hulladékgazdálkodási szakpolitikáért felelős mindhárom helyettes államtitkárság képviseltette magát. A megbeszélés során hamar világossá vált, hogy a Vértességi Hulladékgazdálkodási Projekt megvalósulásával kapcsolatos végső kedvezményezettet érintő kérdéseinkre ezen az egyeztetésen sem fogunk válaszokat kapni. Látható volt, hogy hiányzott az egyes részekért felelős helyettes államtitkárságok közötti egyeztetés. A jelenlévő minisztériumi képviselők ezt követően belső egyeztetést folytattak és azt az ígéretet tették, hogy egyeztetnek és értesítenek minket a megoldásról, ugyanakkor ez sajnos eddig elmaradt.

A korábbi megkereséseinkre érdemi választ nem kaptunk, de a pályázat megvalósításának határideje 2023. december 31-ével lejárt, idén már újabb két alkalommal kértünk írásban tájékoztatást a Vértességi Hulladékgazdálkodási Projekt státuszát, illetve jövőjét illetően az ÉKM Víziközmű, Hulladékgazdálkodási és Energetikai Beruházásokért Felelős Helyettes Államtitkárságtól. A leveleinkre választ mindezekig nem kaptunk. Szóbeli érdeklődésünk során tájékoztattak arról, hogy amint több más projektnél, úgy a Vértességi Hulladékgazdálkodási Projekt esetében is felmerült a szakaszolt projektté történő átalakítás lehetősége, de sem ennek a valószínűségéről, sem az esetleges szakaszolt projektként történő megvalósítás műszaki tartalmáról nem tudtak érdemi információval szolgálni.

2023. augusztus 31-én konzorciumvezetőként arról tájékoztatta a Társulást az ÉKM projektmenedzsment feladatokért felelős helyettes államtitkársága, hogy a KEHOP-3.2.1-15-2016-00003 azonosítószámú, „Vértességi Hulladékgazdálkodási Projekt” elnevezésű projekt fizikai megvalósítását az EUTAF ellenőrzés alá vonta és kérte a Társulás együttműködését az ellenőrzés lefolytatásában. Az ellenőrzés részeként az EUTAF dokumentumalapú és helyszíni ellenőrzést is végzett, melynek során a bekért dokumentumokat rendelkezésre bocsájtottuk, a kérdéseiket legjobb tudásunk szerint megválaszoltuk. Az ellenőrzés tudomásunk szerint még folyamatban van.

Kérjük a beszámolóink elfogadását.

Tatabánya, 2023. február 14.

Marx Ernő
elnök

Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás

2800 Tatabánya Fő tér 6.

Tel/Fax.:06-34-785-580

e-mail: nemeth.marton@gfsz.hu, fogarasi.richard@gfsz.hu

Határozati Javaslat

...../2024. (.....) sz. határozat

Beszámoló a Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás 2023. évi tevékenységéről

A **Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás Tanácsa** a Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás 2023. évi tevékenységéről szóló beszámolót az előterjesztésben foglalt tartalommal elfogadja.

Határidő: 2024. március 4.

Felelős: elnök